

Взаимодействие участковой избирательной комиссии с наблюдателями, членами участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса

ТЕМА №8.1

(ПО МАТЕРИАЛАМ ТИПОВОЙ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ
«Правовые основы избирательного
процесса и организации работы участковой
избирательной комиссии»)

Назначение члена УИК с правом совещательного голоса



Член УИК с правом
совещательного голоса
назначается:

Избирательным
объединением*

Зарегистрированным
кандидатом**

От кандидата или избирательного объединения в УИК назначается только 1 член с правом совещательного голоса; м.б. назначен в любой день (включая день голосования)

Уведомление ИК
о назначении

В УИК поступает

Решение о назначении лица
Письменное заявление лица
о согласии***

Действия УИК

УИК обязана проверить личность и правильность оформления документов

УИК вправе инициировать проверку на предмет присутствия ограничений исполнения лицом полномочий

УИК выдает назначенному лицу удостоверение; оно действительно только при предъявлении паспорта

*После принятия решения о регистрации списка кандидатов.

**Кроме кандидата, зарегистрированного в составе списка; на выборах Президента РФ кандидат может поручить назначение своим доверенным лицам.

***В заявлении также подтверждается, что лицу не запрещено законом занимать эту должность.

Членами УИК с правом совещательного голоса не могут быть назначены

Не могут быть назначены:

- ▶ Лица, не имеющие гражданства РФ
- ▶ Граждане РФ, имеющие гражданство другого государства либо документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина на его территории (вид на жительство и др.)
- ▶ Граждане РФ, не достигшие возраста 18 лет
- ▶ Депутаты законодательных (представительных) органов власти, местного самоуправления
- ▶ Выборные должностные лица, а также главы местных администраций
- ▶ Судьи, прокуроры
- ▶ Граждане РФ, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными
- ▶ Члены Совета Федерации РФ
- ▶ Работники аппаратов избирательных комиссий
- ▶ Доверенные лица кандидатов, избирательных объединений
- ▶ Лица, замещающие командные должности в воинских частях



Досрочное прекращение полномочий

1

По решению кандидата (избирательного объединения) назначивших данного члена

2

По собственному желанию лица

3

В силу закона:

- ▶ В случае приобретения лицом статуса, несовместимого со статусом члена УИК
- ▶ В случае утраты кандидатом или избирательным объединением своего статуса



Статус члена УИК с правом совещательного голоса

Член УИК с правом совещательного голоса
обладает равными правами с членом УИК
с правом решающего голоса
за исключением права:



=



Выдавать и подписывать бюллетени,
открепительные удостоверения

Участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней

Составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов

Участвовать в голосовании при принятии решения УИК
и подписывать ее решения

Составлять протоколы об административных правонарушениях

В день голосования председателю УИК рекомендуется

Разъяснить членам УИК с правом совещательного голоса особенности их правового статуса

Ознакомить их с решениями УИК, связанными с организацией ее деятельности в день голосования и при установлении его итогов,

Рекомендовать им обращаться по всем вопросам к председателю УИК (либо к лицу, его заменяющему)



Вправе



- ▶ Перед началом голосования убедиться в том, что ящики для голосования* пусты
- ▶ Присутствовать при проведении голосования (в т.ч. – вне помещения), наблюдать за его законностью
- ▶ Знакомиться со всеми избирательными документами УИК, получать их заверенные копии**
- ▶ Обращаться к председателю УИК с вопросами и замечаниями
- ▶ Выступать на заседании УИК, вносить предложения и требовать по ним голосования
- ▶ Задавать участникам заседания вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу
- ▶ Обжаловать действия (бездействие) УИК либо ее членов (в т.ч. - в суд)
- ▶ Наблюдать за работой со списками избирателей, бюллетенями, открепительными удостоверениями, подсчетом голосов***
- ▶ **Присутствовать при:**
 - ▷ упаковке бюллетеней (а также поставить на упаковки свою подпись)
 - ▷ установлении итогов голосования (в т.ч. - получить заверенную копию протокола об итогах голосования и ознакомиться со вторым экземпляром протокола)
 - ▷ повторном составлении протокола, проведении повторного подсчета голосов и др.



* а также ёмкости для технических средств подсчета голосов

**за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию)

*** в т.ч. - удостоверяться в правильности подсчетов по списку и правильности сортировки бюллетеней.

Обязанности члена УИК с правом совещательного голоса

Не вправе



- ▶ Предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- ▶ Совершать действия, препятствующие работе комиссии;
- ▶ Проводить агитацию среди избирателей;
- ▶ Оказывать избирателям, нуждающимся в посторонней помощи, содействие в голосовании (расписываться или заполнять бюллетень за них).



Обязан

- ▶ Соблюдать требования законодательства о выборах
- ▶ Исполнять законные распоряжения (указания) председателя УИК
- ▶ Исполнять решения УИК



- ▶ Может быть отстранен от участия в работе комиссии за нарушения законодательства о выборах на основании мотивированного письменного решения УИК
- ▶ В случае нарушения общественного порядка, может быть удален из помещения для голосования представителями органов внутренних дел.

Гарантии деятельности

- УИК обязана оповещать о своих заседаниях, а также обеспечить свободный доступ на заседания и в помещения, в которых осуществляется работа с документами;
- Все действия членов УИК с правом решающего голоса должны находиться в поле зрения члена УИК с правом совещательного голоса
- Председатель УИК обязан объявить о проведении голосования вне помещения не позднее чем за 30 минут до выезда, предложить членам УИК с правом совещательного голоса присутствовать при его проведении*
- Места, отведенные для непосредственного подсчета голосов, должны быть оборудованы так, чтобы к ним был обеспечен доступ членов УИК с правом совещательного голоса

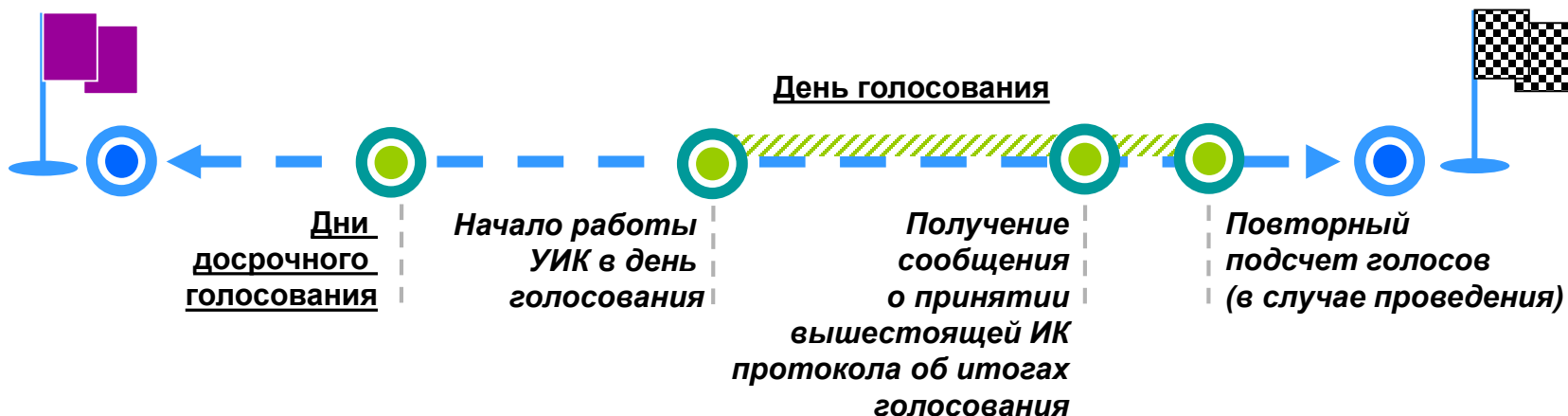


*УИК обеспечивает равные (с членами УИК с правом решающего голоса) возможности прибытия к месту голосования не менее чем 2 членам УИК с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенных разными кандидатами, избирательными объединениями. (подробнее см. п. 14 ст. 66 Федерального закона «Об основных гарантиях...»)



Наблюдатель* – гражданин РФ, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью УИК в период проведения голосования и установления его итогов, включая деятельность УИК по проверке правильности установления итогов голосования

Наблюдатель имеет право присутствовать в УИК:



*Стоит отличать от международных или иностранных наблюдателей, которые являются представителями иностранных или международных организаций соответственно.



Наблюдатель может назначаться:

Избирательным объединением*

Зарегистрированным кандидатом**

Законом субъекта РФ право назначения наблюдателей может быть предоставлено как политическим партиям, не участвующим в выборах в качестве избирательного объединения, так и иным общественным объединениям.

Направление в УИК

Наблюдателю выдается направление в УИК.

Оно действительно при предъявлении паспорта или документа, его заменяющего.

Действия УИК

УИК обязана проверить личность и правильность оформления документов наблюдателя

УИК вправе инициировать проверку на предмет присутствия ограничений исполнения лицом полномочий

*После принятия решения о регистрации списка кандидатов.

**Кроме кандидата, зарегистрированного в составе списка; на выборах Президента РФ кандидат может поручить назначение своим доверенным лицам.

Не могут быть назначены:

Выборные должностные лица, депутаты

Высшие должностные лица субъектов РФ

Главы местных администраций

Лица, находящиеся в их непосредственном подчинении

Судьи, прокуроры

Члены комиссий с правом решающего голоса



1. Председателю или секретарю УИК следует:

Удостовериться в личности наблюдателя

Удостовериться в том, что наблюдатель направлен именно в эту УИК

Проверить правильность оформления направления

Удостовериться в том, что направление выдано уполномоченным лицом

Снять копию с направления и приложить ее к реестру лиц, присутствовавших при голосовании, установлении его итогов

Внести сведения о наблюдателе в список лиц, присутствовавших при голосовании, установлении его итогов



2. председателю или секретарю УИК следует:

Довести до присутствующих информацию о прибытии наблюдателя

Ознакомить наблюдателя с решениями УИК, связанными с ее деятельностью в день голосования и при установлении его итогов

Разъяснить наблюдателю, что по всем вопросам ему следует обращаться к председателю УИК (либо к лицу, его заменяющему)

Выяснить, будет ли наблюдатель проводить фото- или видеосъемку, разъяснить порядок и ограничения ее проведения

Предложить наблюдателю занять место для наблюдения за голосованием



Член УИК с правом совещательного голоса



- ▶ Наблюдает за деятельностью УИК при подготовке и проведении выборов
- ▶ Имеет право участвовать в деятельности УИК (за некоторыми исключениями)



Наблюдатель

- ▶ Наблюдает за деятельностью УИК в период проведения голосования и установления его итогов





- ▶ Перед началом голосования убедиться в том, что ящики для голосования пусты*
- ▶ Знакомиться со списками избирателей, открепительными удостоверениями (в т. ч. – реестром их выдачи), реестром заявлений о голосовании вне помещения
- ▶ Присутствовать при проведении досрочного голосования
- ▶ Наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям
- ▶ Присутствовать при голосовании (в т. ч. - вне помещения для голосования)
- ▶ Наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей; подсчетом бюллетеней и голосов избирателей
- ▶ Знакомиться с любым бюллетенем при подсчете голосов
- ▶ Наблюдать за составлением протокола об итогах голосования и иных документов
- ▶ Обращаться к председателю УИК с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования
- ▶ Знакомиться с протоколами об итогах голосования и приложенными к ним документами, получать заверенные копии протоколов
- ▶ Обжаловать действия (бездействие) УИК (в т.ч. - в суд)
- ▶ Присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей, повторном составлении протокола об итогах голосования
- ▶ Носить нагрудный знак с обозначением своего статуса
- ▶ Производить фото- и видеосъемку в помещении для голосования



Не вправе



Выдавать избирателям бюллетени; расписываться за избирателя в получении бюллетеней, заполнять бюллетень (в т.ч. - по его просьбе)

Предпринимать действия, нарушающие тайну голосования

Принимать непосредственное участие в подсчете бюллетеней

Совершать действия, препятствующие работе комиссии

Проводить агитацию среди избирателей

Участвовать в принятии решений соответствующей комиссией

▶ Может быть отстранен от участия в работе комиссии за нарушения законодательства о выборах на основании мотивированного письменного решения УИК

▶ В случае нарушения общественного порядка, может быть удален из помещения для голосования представителями органов внутренних дел.



Гарантии деятельности

- ▶ Наблюдателю должен быть обеспечен полный обзор действий членов УИК
- ▶ Увеличенная форма протокола об итогах голосования должна находиться в поле зрения наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации
- ▶ Помещение для голосования должно быть оборудовано так, чтобы места выдачи бюллетеней, места для голосования и ящики или КОИБ и КЭГ (при использовании) одновременно находились в поле зрения наблюдателей
- ▶ При проведении голосования вне помещения наблюдателю обеспечиваются равные права с членом УИК с правом совещательного голоса
- ▶ По требованию наблюдателя УИК обязана выдать заверенную копию протокола об итогах голосования



- ▶ Наблюдатель может обжаловать в УИК процедурные нарушения в организации и проведении голосования, установления его итогов, а также решения и действия комиссии, непосредственно нарушающие его права.
- ▶ Наблюдатель не вправе оспаривать решения и действия, затрагивающие права иных участников избирательного процесса (избирателей, кандидатов, членов УИК с правом совещательного голоса).