

# ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПРИКУБАНСКАЯ ГОРОДА КРАСНОДАРА



**Информационно-разъяснительная деятельность**

## **ПРЕЗЕНТАЦИОННЫЙ ОБЗОР**

в рамках краевого конкурса среди избирательных комиссий муниципальных образований, территориальных избирательных комиссий Краснодарского края на лучшую организацию работы в области информационно-разъяснительной деятельности в период проведения избирательных кампаний, проходящих в единый день голосования 10 сентября 2017 года

г. Краснодар, 2017

# СОДЕРЖАНИЕ

## **1. Аналитическая часть** **2-4**

---

- 1.1. Общая информация 2
- 1.2. Перечень нормативных актов территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара по вопросу организации информационно-разъяснительной деятельности 3
- 1.3. Научные статьи по вопросу информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссий 3
- 1.4. Материалы ВЦИОМ по темам: политическая активность населения, электоральные предпочтения и поведение 4

## **2. Практическая часть** **5-12**

---

- 2.1. План информационно-разъяснительной деятельности территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара 5
- 2.2. Обучение организаторов выборов и иных участников избирательного процесса в период подготовки к единому дню голосования 7
- 2.3. Информационно-разъяснительные мероприятия по вопросам организации и проведения выборов 9
- 2.4. Участие в конкурсных и просветительских мероприятиях 10
- 2.5. Информирование избирателей в период подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва 12

## **3. Выводы и рекомендации** **14-16**

---

- 3.1. Эффективность реализации плана информационно-разъяснительной деятельности территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара 14
- 3.2. Общие выводы и рекомендации 16



## 1. Аналитическая часть

---

### 1.1. Общая информация

Информационно-разъяснительная деятельность территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара в период подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва была направлена на достижение цели, обозначенной в статье 45 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон): способствовать осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов.

Благодаря системному подходу к информированию избирателей (о сроках и порядке совершения избирательных действий, о законодательстве Российской Федерации о выборах, а также о кандидатах и избирательных объединениях, о ходе подготовки и проведения выборов) территориальная избирательная комиссия Прикубанская г. Краснодара смогла обеспечить необходимые условия для эффективной реализации избирательных прав граждан, популяризации демократических принципов участия населения в выборах, формирования активной гражданской позиции избирателей и повышения их доверия к выборам.

Информирование со стороны территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара представляло собой систематическую деятельность по доведению до сведения участников и организаторов избирательного процесса информации, связанной с выборной кампанией и строилось на базовых принципах, обозначенных в действующем Федеральном законе: открытость, гласность, объективность, достоверность, соблюдение равенства прав кандидатов, избирательных объединений, свобода деятельности организаций, осуществляющих выпуск СМИ, по информированию избирателей.

Информационное обеспечение выборов является составной частью общей информационной политики избирательных комиссий, цель которой, в свою очередь, заключается не только в доведении конкретных сведений до избирателей, но и в формировании позитивного восприятия выборов, избирательных комиссий и их деятельности, убежденности избирателей в том, что голосование - это эффективный инструмент выражения гражданской позиции и воздействия на власть.

## 1. Аналитическая часть

---

1.2. Для организации работы в рамках информационно-разъяснительной деятельности приняты следующие нормативные документы (прилагаются):

- План информационно-разъяснительной деятельности территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара в период подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва

*Утвержден решением территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара от 17 мая 2017 г. № 41/686, изм. от 20 июня 2017 г. № 44/790*

- План мероприятий территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара по обучению членов избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара на 2017 год

*Утвержден решением территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара от 22 февраля 2017 г. № 37/632*

- План обучения организаторов выборов и иных участников избирательного процесса в период подготовки к единому дню голосования 10 сентября 2017 года

*Утвержден решением территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара от 31 мая 2017 г. № 43/782*

- Решение территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара от 20 апреля 2017 г. № 39/636 «О Молодежном Общественном Совете при территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара»

- Решение территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара от 20 июня 2017 г. № 44/791 «О реализации положений избирательного законодательства по обеспечению избирательных прав инвалидов на части территории Прикубанского внутригородского округа города Краснодара при подготовке и проведении выборов депутатов Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва 10 сентября 2017 года»

1.3. Для решения отдельных теоретических и практических вопросов использовались научные статьи по вопросу информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссий (прилагаются):



## 1. Аналитическая часть

---

- Марьенков В.Ю. Информационно-разъяснительная деятельность избирательных комиссий Российской Федерации в сети интернет: проблемы правового регулирования // Труды Института государства и права Российской академии наук – М., 2013. № 5. С. 44–57.
- Павлушкин А.В. Информационно-разъяснительная деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации // URL: [www.rcoit.ru/discussion/29919\\_12.10.2017](http://www.rcoit.ru/discussion/29919_12.10.2017).
- Чагина А.В., Твердохлебова С.Р. Теория и практика организации информационно-разъяснительной деятельности территориальных избирательных комиссий муниципальных образований // Молодой ученый. – Казань, 2016. № 22 (126). С. 84–86.

1.4. Для понимания общей статистики по отдельным вопросам в рамках информационно-разъяснительной деятельности использовались материалы ВЦИОМ по темам: политическая активность населения, электоральные предпочтения и поведение (прилагаются)



## 2. Практическая часть

---

### 2.1. План информационно-разъяснительной деятельности территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара в период подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва

*Утвержден решением территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара от 17 мая 2017 г. № 41/686, изм. от 20 июня 2017 г. № 44/790*

Выборы депутатов Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва – важнейшее общественно-политическое событие региона. Подготовка и проведение выборной кампании потребовали осуществления целого комплекса информационно-разъяснительных мероприятий для различных категорий участников выборов.

В целях полного и достоверного информирования участников избирательного процесса был разработан план информационно-разъяснительной деятельности территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара в период подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва (далее - План).

**Основные цели**, достигаемые в процессе реализации Плана:

- создание условий для эффективной реализации избирательных прав граждан, а также принципов свободных и открытых выборов;
- создание атмосферы открытости и гласности, повышение доверия к институтам представительной демократии, избирательной системе, организаторам выборов;
- повышение электорально-правовой культуры избирателей, кандидатов, организаторов выборов, представителей политических партий, общественных объединений, иных участников избирательного процесса;
- повышение уровня участия избирателей в региональных избирательных кампаниях.

**Основные задачи**, решаемые в процессе реализации Плана:

- разъяснение порядка подачи заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения и обеспечения возможности голосования избирателя по месту нахождения на выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края шестого созыва (далее – Порядок подачи заявления по месту нахождения избирателя);
- разъяснение порядка применения технологии изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом и ускоренного ввода данных протоколов участковых комиссий об итогах голосования в ГАС «Выборы» с использованием машиночитаемого кода;



## 2. Практическая часть

---

- повышение электорально-правовой культуры избирателей, кандидатов, организаторов выборов, представителей региональных отделений политических партий, общественных организаций, иных участников избирательного процесса;
- разработка, изготовление и распространение информационно-разъяснительных материалов, информирующих о порядке голосования, в том числе Порядке подачи заявления по месту нахождения избирателя;
- обеспечение организаторов выборов необходимыми информационно-методическими материалами;
- использование современных информационных технологий при подготовке и проведении выборов;
- создание эффективной системы взаимодействия.

### **Мероприятия Плана распределены по двум основным разделам:**

- организационно-методические мероприятия;
- использование наружных средств информирования, средств массовой информации, современных информационных технологий для информирования избирателей.

В рамках первого направления проведены организационные, обучающие и информационно-разъяснительные мероприятия для различных категорий участников избирательного процесса.

Постоянно велась новостная работа – информационное наполнение страницы территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара в сети Интернет.

Отдельное внимание уделено обучению организаторов выборов, в первую очередь – по вопросам организации Порядка подачи заявления по месту нахождения избирателя, а также применения технологии изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом.

Важным направлением стало обеспечение участковых избирательных комиссий необходимой печатной продукцией, включая информационно-методическое обеспечение.

В рамках второго раздела перечня мероприятий Плана основное внимание уделено распространению информационно-разъяснительных материалов о Порядке подачи заявления по месту нахождения избирателя.

Ряд мероприятий второго раздела Плана связан с использованием для информирования избирателей современных информационных технологий, в частности, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», для размещения информации о ходе подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края шестого созыва.

## 2. Практическая часть

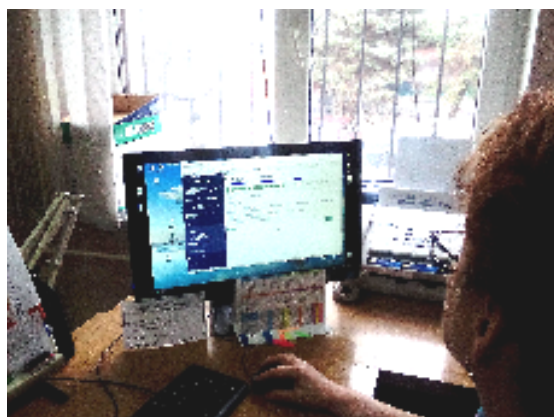
### 2.2. Обучение организаторов выборов и иных участников избирательного процесса в период подготовки к единому дню голосования 10 сентября 2017 года

(Сводная таблица мероприятий приведена в Приложении 2.2.)

В период с 13 по 20 марта 2017 года проведено тестирование председателей, заместителей и секретарей участковых избирательных комиссий по вопросам программы, разработанной избирательной комиссией Краснодарского края. Программа компьютерного тестирования содержала вопросы об организации голосования и подсчета голосов избирателей на избирательном участке.

В тестировании приняли участие 62 участковые избирательные комиссии, сформированные на территории действия ТИК Прикубанская г. Краснодара. Все участники справились с заданием успешно, продемонстрировав уровень знаний в среднем на 94,4 %.

По итогам тестирования было принято решение о проведении в апреле 2017 года ряда кустовых обучающих семинаров для участковых избирательных комиссий по проблемным вопросам и новеллам избирательного законодательства.



В период с 20 июня по 19 июля 2017 года проведен цикл обучающих семинаров для организаторов выборов и иных участников избирательного процесса в период подготовки к единому дню голосования 10 сентября 2017 года.





## 2. Практическая часть

### 2.2. Обучение организаторов выборов и иных участников избирательного процесса в период подготовки к единому дню голосования 10 сентября 2017 года

(Сводная таблица мероприятий приведена в Приложении 2.2.)

**25 августа 2017 года** проведено практическое занятие по заполнению и приему УИК заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения.



В период с **13 марта по 20 марта 2017 года** проведено обучение молодежных волонтерских групп из числа старшеклассников и педагогических коллективов школ для оказания содействия избирательным комиссиям в информационно-разъяснительной деятельности среди избирателей-инвалидов и в обеспечении избирательных прав граждан, являющихся инвалидами в единый день голосования.



## 2. Практическая часть

### 2.3. Информационно-разъяснительные мероприятия по вопросам организации и проведения выборов

(Сводная таблица мероприятий приведена в Приложении 2.3.)

В период с июня по август 2017 года проведено три заседания Рабочей группы по обеспечению реализации избирательных прав инвалидов, на которых решались вопросы обеспечения избирательных прав граждан, являющихся инвалидами в единый день голосования 10 сентября 2017 года.

В состав рабочей группы вошли члены территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара с правом решающего голоса, представители отдела образования, отдела социальной сферы администрации Прикубанского внутригородского округа города Краснодара, представители Прикубанского окружного правления ВОИ г. Краснодара.

Рабочая группа осуществляла подготовку и координацию мероприятий по обеспечению голосования избирателей, являющихся инвалидами, на выборах депутатов Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва, включая формирование молодежных волонтерских групп, которые были задействованы на 32 избирательных участках. Общее количество волонтеров составило 192 человека.

31 августа 2017 года состоялась открытая встреча с курсантами Краснодарского университета МВД. На встрече курсанты познакомились с основными историческими периодами выборов в России, а также с новеллами избирательного законодательства и особенностями его применения на выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края шестого созыва в 2017 году.



## 2. Практическая часть

### 2.4. Участие в конкурсных и просветительских мероприятиях

**В феврале 2017 года** в рамках Дня молодого избирателя во многих учебных заведениях Прикубанского внутригородского округа прошли выставки, круглые столы, деловые игры, викторины (Приложение 2.4.1.)

**3 февраля 2017 года** в Центре детского творчества «Прикубанский» проведен первый этап интеллектуального шоу «Ворошиловский стрелок» среди будущих избирателей – старшеклассников Прикубанского внутригородского округа.

В игре приняли участие 4 команды: команда «А» МБОУ СОШ №68, команда «Поиск» МБОУ гимназии № 18, команда «Наш выбор» МБОУ СОШ № 95 и команда «Интеллект» МБОУ СОШ №63. Игра состояла из шести раундов. Победителем стала команда «А» МБОУ СОШ № 68, которая набрала наибольшее количество баллов.



## 2. Практическая часть

### 2.4. Участие в конкурсных и просветительских мероприятиях

В период с 1 сентября по 10 октября 2017 года участие в краевом конкурсе на лучшее оформление избирательного участка, имеющего статус именного. Организатором Конкурса выступила избирательная комиссия Краснодарского края.



### Избирательный участок №22-50 имени адмирала Федора Ушакова

18 июля 2017 года решением территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара № 47/803 избирательному участку № 22-50 присвоен статус именного «Избирательный участок №22-50 имени адмирала Федора Ушакова»



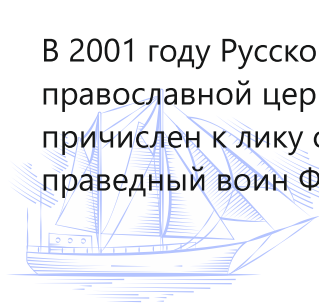
### Федор Федорович Ушаков (13 [24] февраля 1745 — 2 [14] октября 1817)



русский флотоводец,  
командующий Черноморским  
флотом (1790—1792);  
командующий русско-турецкой  
эскадрой в Средиземном море  
(1798—1800), адмирал (1799).

Не потерял в боях ни одного  
корабля, ни один его  
подчиненный не попал в плен.

В 2001 году Русской  
православной церковью  
причислен к лику святых как  
праведный воин Федор Ушаков.



## 2. Практическая часть

---

### 2.5. Информирование избирателей в период подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва

Весь период избирательной кампании по выборам депутатов Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва территориальной избирательной комиссией Прикубанская г. Краснодара активно велась информационно-разъяснительная деятельность среди населения округа. Проводились мероприятия, направленные на повышение информированности граждан об избирательной кампании, при помощи средств массовой информации, а также путем изготовления и распространения печатной продукции. Системная работа включала проведение: семинаров, совещаний, «круглых столов» и другие формы взаимодействия.

Целенаправленная работа по информированию населения послужила тому, что избиратели были вооружены достаточным объемом знаний о кандидатах, списках кандидатов, политических партиях, правилах голосования, установления его итогов и определения результатов выборов.

Территориальная избирательная комиссия Прикубанская г. Краснодар активно использовала возможности сети Интернет. За период выборной кампании по выборам депутатов Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва в 2017 году опубликовано 28 новостных и информационных статей на странице территориальной избирательной комиссией официального Интернет-портала администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара в разделе «Избирательная комиссия».

С целью более широкого освещения хода избирательной кампании, а также предоставления ответов на вопросы избирателей, представителей политических партий, иных общественных организаций в период работы пункта приема заявлений территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара работала горячая телефонная линия. За период избирательной кампании поступило около 200 обращений. Часть обращений не имела непосредственного отношения к избирательному процессу. Информация по обращениям социально-бытового характера, ЖКХ и др. передавалась в администрацию Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара.

По обращениям избирательной тематики проводилась следующая работа: давались разъяснения избирательного законодательства и организационных принципов работы системы избирательных комиссий; давались разъяснения порядка подачи заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения; предоставлялась необходимая информация.



## 2. Практическая часть

### 2.5. Информирование избирателей в период подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва

Сводные данные об изготовлении и размещении информационных материалов о выборах депутатов Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва представлена в таблице:

#### Сводная таблица размещения информационных материалов о выборах

Наименование информационного материала	Кол-во (тираж)	Размер (формат)	Дата размещения	Место размещения
Информационные календари и информационные плакаты	1178	A1-A4	21.08.2017-31.08.2017	Выданы УИК для размещения в границах избирательных участков: 1. СОШ, ДОУ, поликлиники, больницы, учреждения культуры – 830 шт.; 2. Крупные управляющие компании- 100 шт.; 3. В/ч, авиаучилище, университет МВД – 60 шт.; 4. НСТ- 100 шт.
Информационные плакаты	130 411	A1 A4	23.08.2017-31.08.2017	г. Краснодар, 350053 здание библиотеки-клуба информационно-досугового центра «Колосистый», филиал № 37 МУК ЦБС города Краснодара, пос. Колосистый, ул. Звездная, 10  г. Краснодар, 350053 здание МАОУ СОШ № 99, Немецкая деревня, ул. Баварская, 14
Информационные плакаты	70 264	A1 A4	30.08.2017-07.09.2017	Размещены на территории всех 63 избирательных участков ТИК Прикубанская г. Краснодара, включая временный избирательный участок № 22-99, находящийся по адресу: г. Краснодар, 350012, здание ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2» министерства здравоохранения Краснодарского края, ул. Красных Партизан, 6/2

### 3. Выводы и рекомендации

#### 3.1. Эффективность реализации плана информационно-разъяснительной деятельности территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара

В ходе избирательной кампании по выборам депутатов Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва, решая задачи информационно-разъяснительной деятельности, территориальной избирательной комиссией Прикубанская г. Краснодара проведена масштабная информационная работа, которая осуществлялась системно, адресно, гласно, открыто, с использованием новых информационных технологий, с учетом особенностей информируемой аудитории, в соответствии с задачами каждого этапа избирательной кампании.

Созданная система работы позволяла оперативно реагировать на возникающие проблемы, корректировать стратегию и тактику информационно-разъяснительной деятельности на предстоящий период.

Проведенные мероприятия позволили участникам избирательного процесса избежать многих практических ошибок, повысили интерес избирателей к выборам депутатов Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва.

Обобщенная информация, представленная в нижеприведенных диаграммах, отражает числовые данные по двум избирательным кампаниям. Тем не менее, приведенные числовые данные не подлежат объективному сравнению в связи со значительно отличающимся количеством избирательных участков в 2012 и 2017 годах. Уменьшение количества избирательных участков связано с созданием территориальной избирательной комиссии Калининская г. Краснодара и передачи ей части избирательных участков территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодара.

#### Сравнительные диаграммы избирательных кампаний 2012 и 2017 годов\*



Рисунок 1. Явка избирателей на выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края 2012 и 2017 годов

\*2012 год - Выборы депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края пятого созыва 14 октября 2012 года

2017 год - Выборы депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края шестого созыва 10 сентября 2017 года

### 3. Выводы и рекомендации

#### 3.1. Эффективность реализации плана информационно-разъяснительной деятельности территориальной избирательной комиссии Прикубанская г. Краснодар

##### Сравнительные диаграммы избирательных кампаний 2012 и 2017 годов\*



Рисунок 2. Явка молодых избирателей (в возрасте от 18 до 35 лет) на выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края 2012 и 2017 годов



Рисунок 3. Явка впервые голосующих избирателей на выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края 2012 и 2017 годов



Рисунок 4. Количество избирателей с инвалидностью, проголосовавших на выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края 2012 и 2017 годов

\*2012 год - Выборы депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края пятого созыва 14 октября 2012 года  
2017 год - Выборы депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края шестого созыва 10 сентября 2017 года



### 3. Выводы и рекомендации

---

#### 3.2. Общие выводы и рекомендации

Значение института выборов как одного из наиболее эффективных механизмов формирования органов власти всех уровней трудно переоценить. В рамках этой процедуры граждане реализуют свое конституционное право на участие в государственном управлении, осуществлении ими контроля за деятельностью органов власти и управления, депутатов и должностных лиц. С другой стороны – выборы, их результаты служат своеобразным индикатором общественных настроений, политических ориентаций избирателей и являются основанием для корректировки деятельности органов власти и организаторов выборов.

Данную задачу возможно выполнить лишь при условии развитой правовой культуры граждан, выражающей единство правовых ценностей и норм, правовых институтов и учреждений, правового сознания и поведения.

В настоящее время имеются еще большие резервы в сфере организации информационно-разъяснительной деятельности применительно к избирательной тематике. Территориальная избирательная комиссия Прикубанская г. Краснодара планирует развивать эту деятельность по нескольким направлениям.

При разработке программы информационно-разъяснительной деятельности на будущие избирательные кампании особое внимание будет уделено следующим направлениям:

- расширение круга мероприятий по повышению правовой культуры молодежи и увеличение количества участников;
- задействование в программе информационно-разъяснительной деятельности большего количества каналов коммуникаций (отдельное внимание планируется уделить выстраиванию отношений в социальных сетях);
- активное использование современных средств компьютерных коммуникаций и сетей, информационных технологий и систем управления информационными ресурсами;
- обеспечение организации и управления избирательным процессом на своем уровне, координация деятельности всех его участников, анализ и обобщение избирательной практики, выработка рекомендаций и предложений;
- создание атмосферы взаимного доверия между всеми участниками избирательного процесса, создание благоприятной общественной атмосферы и установление позитивных и долговременных связей с общественными и государственными институтами, социальными группами и отдельными гражданами.
- подготовка и проведение информационно-разъяснительных мероприятий, используя новые информационные технологии