

Место и роль участковых избирательных комиссий в системе избирательных комиссий в Российской Федерации

ТЕМА №1

(ПО МАТЕРИАЛАМ ТИПОВОЙ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ
«Правовые основы избирательного
процесса и организации работы участковой
избирательной комиссии»)



Изменения введены Федеральным законом от [02.10.2012 №157-ФЗ](#) (ред. от 05.04.2013):



[Единые для всех выборов](#) избирательные участки.

Деятельность участковых комиссий на постоянной основе (срок полномочий – [5 лет](#), сформировано около [93000 УИК](#)).



Вводится [1 единый день голосования](#) – второе воскресенье сентября (раньше было 2 дня - в марте и октябре)



Участковые избирательные комиссии формируются территориальной избирательной комиссией на основе предложений:

- **политических партий**, их региональных отделений и иных структурных подразделений
- **общественных объединений** (помимо партий)
- **представительного органа местного самоуправления** (районных Советов и др.)
- **собраний избирателей** по месту жительства, работы, службы, учебы



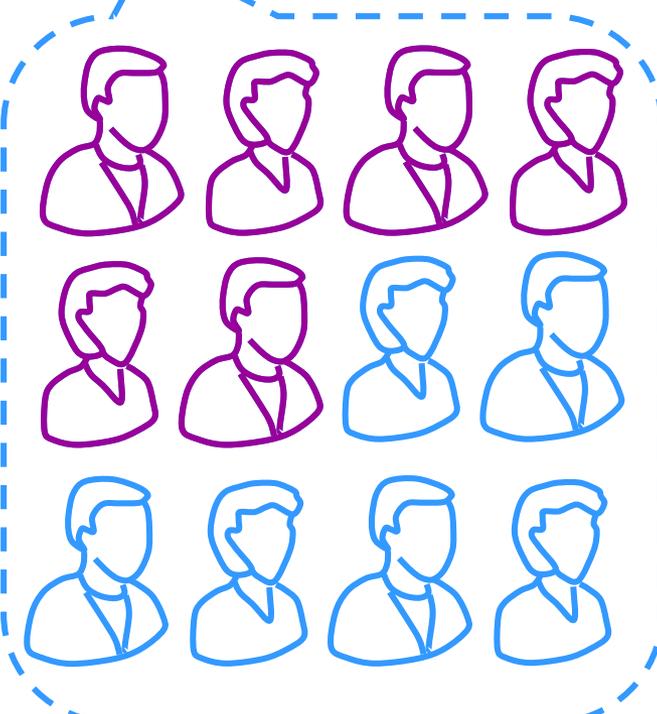
п 7. ст. 27
№67-ФЗ

Не менее половины членов УИК назначается на основании предложений:

- политических партий, получивших места (по партийным спискам) в Государственной Думе РФ или соответствующем региональном парламенте

- избирательных объединений, получивших места (также по партийным спискам) в представительном органе муниципалитета*

* Термин «избирательные объединения» используется т.к. на муниципальных выборах могут участвовать не только политические партии, но и иные общественные объединения



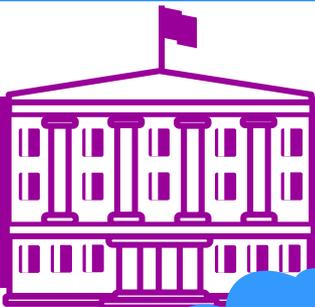


Число членов УИК с правом решающего голоса зависит от кол-ва избирателей, проживающих на территории участка (п.3 ст. 27 №67-ФЗ)

- ▶ До **1001** избирателя – **3-9** членов
- ▶ От **1001** до **2001** избирателя – **7-12** членов
- ▶ Более **2000** избирателей – **7-16** членов



- ▶ от каждой партии, избирательного или иного общественного объединения может быть назначено не более **1 представителя** (п.4-5 ст.22 №67-ФЗ)
- ▶ Государственные и муниципальные служащие не могут составлять **более 50 %** от числа членов УИК
- ▶ Кол-во предложений по кандидатурам **не ограничивается**



Избирательная комиссия – независимый коллегиальный орган, формируемый в соответствии с законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов

Исполнительная

Законодательная

Судебная

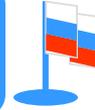


Избирательные комиссии не входят ни в одну ветвь власти, они не являются властными органами и не зависят от таковых. В то же время, ИК (в зависимости от вида) могут являться государственными или муниципальными органами (НО НЕ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ или МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ!)

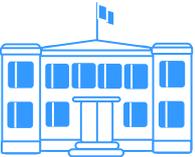




Центральная
избирательная комиссия



Избирательные комиссии
субъектов РФ



Избирательные комиссии
муниципальных образований



Окружные
избирательные комиссии



Территориальные
избирательные комиссии



Участковые
избирательные комиссии

УИК образуются
для непосредственного
подсчета голосов,
являются первичным
звеном системы ИК
(п.2 ст.27 №67-ФЗ)



УИК:

- информирует население об адресе и о номере телефона УК, времени ее работы, дне, времени и месте голосования
- уточняет список избирателей, знакомит избирателей с ним, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях
- обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования
- обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, и избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов
- контролирует соблюдение на территории участка порядка проведения предвыборной агитации
- выдает открепительные удостоверения
- организует на участке, процесс голосования
- проводит подсчет голосов, устанавливает и объявляет итоги голосования на участке, передает данные в ТИК
- рассматривает (в пределах полномочий) жалобы на нарушение законодательства
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

Кто не может быть членом УИК с правом решающего голоса?



По общему правилу:

- ▶ лица без гражданства РФ, с двойным гражданством, либо имеющие право постоянного проживания за рубежом
- ▶ граждане РФ, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными
- ▶ граждане РФ, не достигшие возраста 18 лет
- ▶ депутаты законодательных (представительных) органов власти и местного самоуправления
- ▶ выборные должностные лица, главы местных администраций
- ▶ судьи, прокуроры

На соответствующих выборах:

- ▶ кандидаты, представители и доверенные лица кандидатов, избирательных объединений
- ▶ члены комиссий с правом совещательного голоса
- ▶ супруги и близкие родственники кандидатов и их супругов
- ▶ лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов

В связи с правонарушениями:

- ▶ лица, выведенные из состава ИК по решению суда, или утратившие статус членов ИК с правом решающего голоса при расформировании комиссии (если персональная вина доказана) - в течение 5 лет со дня вступления в силу решения суда
- ▶ лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость или подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение избирательного законодательства - в течение 1 года со дня вступления в силу решения суда о назначении административного наказания

УИК при взаимодействии с вышестоящей комиссией:



► **организует обучение своих** членов по согласованию с вышестоящей ИК

► **получает от вышестоящей комиссии:**

- список избирателей для его последующего уточнения, представления избирателям и использования в процессе голосования;

- бланки открепительных удостоверений для последующей их выдачи избирателям;

- избирательные бюллетени, проводит их пересчет, обеспечивает их сохранность;

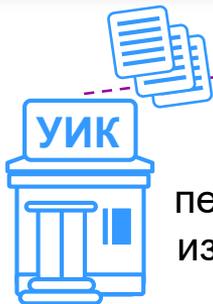
- смету расходов участковой избирательной комиссии;

► **уточняет в вышестоящей ИК** накануне дня голосования график и формы представления сведений об открытии помещения для голосования и сведений о ходе голосования.



После установления итогов голосования УИК
передает в вышестоящую ИК:

первый экземпляр протокола об итогах голосования на своем участке, избирательные бюллетени, списки избирателей и иную документацию





Муниципальные органы, учреждения их должностные лица обязаны оказывать УИК содействие в реализации их полномочий:

- ▶ безвозмездно предоставлять необходимые помещения, в т.ч. - для хранения избирательной документации до ее передачи в архив либо уничтожения по истечении сроков хранения
- ▶ обеспечивать охрану предоставляемых помещений и указанной документации
- ▶ безвозмездно предоставлять транспортные средства, средства связи, техническое оборудование.

Правовой статус

=

права

+

обязанности

+

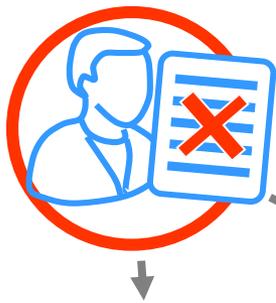
гарантии

Член УИК:

- ▶ **заблаговременно извещается** о заседаниях УИК
- ▶ **вправе выступать на заседании УИК**, вносить предложения по вопросам, отнесенным ее компетенции, и требовать проведения по ним голосования;
- ▶ **вправе задавать другим участникам заседания** вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- ▶ **вправе знакомиться с документами и материалами**, непосредственно связанными с выборами, в ряде случаев - получать их копии
- ▶ **вправе удостовериться в правильности подсчета:**
 - кол-ва избирателей, принявших участие в голосовании (сверяя со списками избирателей),
 - в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям;
- ▶ **вправе обжаловать действия (бездействие)** УИК в вышестоящую ИК или в суд.

Член УИК с правом решающего голоса не может быть на одних и тех же выборах одновременно членом иной комиссии с правом решающего голоса. Срок полномочий членов УИК с правом решающего голоса истекает одновременно с прекращением полномочий этой комиссии.

Основания досрочного прекращения полномочий члена УИК с правом решающего голоса



подача членом УИК письменного заявления о сложении своих полномочий
(оно не может быть подано в период «10 дней до голосования - день установления его итогов», если нет вынужденных обстоятельств: тяжелой болезни члена ИК и др.)

появления оснований, предусмотренных п. 1 и 4 ст. 29 №67-ФЗ
(назначение члена УИК судьей, прокурором или его избрание депутатом и др.)

Полномочия члена прекращаются немедленно в случае:

утраты им гражданства РФ, приобретения иностранного гражданства, получения права постоянного проживания за границей;

вступления в законную силу в его отношении обвинительного приговора суда (уголовное дело) либо решения суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах

признания его недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим

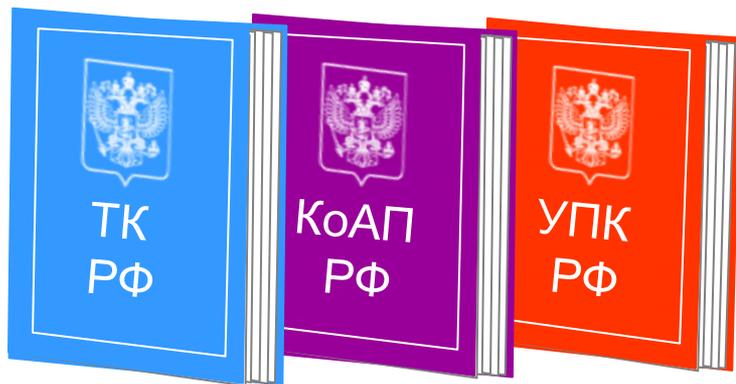
признания его систематически не выполняющим свои обязанности

вступление в силу решения суда о расформировании УИК
в соответствии со ст. 31 №67-ФЗ

смерти члена УИК

Трудовые гарантии и компенсации

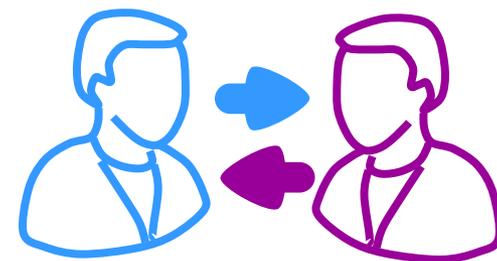
- ▶ При освобождении от основной работы на период подготовки и проведения выборов, сохраняется основное место работы и выплачивается компенсация
- ▶ Может производиться дополнительная оплата труда за работу в УИК



Процессуальные гарантии

- ▶ Решение о возбуждении уголовного дела в отношении члена УИК с правом решающего голоса (или привлечение его обвиняемым по уголовному делу), принимается руководителем следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту РФ
- ▶ Член комиссии с правом решающего голоса не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта РФ
- ▶ Член УИК с правом решающего голоса до окончания срока своих полномочий, член комиссии с правом совещательного голоса в период избирательной кампании, не могут быть уволены по инициативе работодателя или без их согласия переведены на другую работу

- В период избирательной кампании ТИК обязана назначить нового члена УИК вместо выбывшего не позднее чем через 10 дней со дня его выбытия
- В иной период - не позднее чем в 3-хмесячный срок.



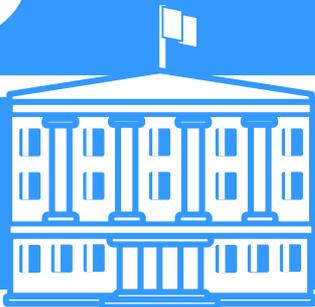
Избирательные комиссии — коллегиальные органы, формируемые в порядке и сроки, которые установлены законом, осуществляют подготовку и проведение выборов, а также обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан.

Принцип коллегиальности - свободное, всестороннее и **коллективное обсуждение вопросов**, выносимых на заседание комиссий, принятие решений, выражающих мнение **всех или большинства** членов комиссий, путем голосования.



*ИК может приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на **две трети** от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. От этого зависит **легитимность** всех последующих действий и **решений** комиссии.

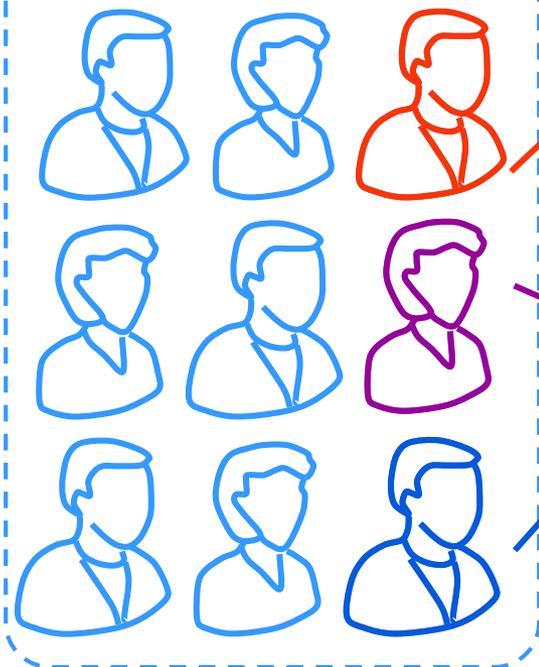
Процедура назначения (избрания) руководства УИК



Участковые избирательные комиссии формируются соответствующей территориальной избирательной комиссией



УИК



Председатель УИК назначается и освобождается от должности территориальной ИК (из числа членов УИК с правом решающего голоса)

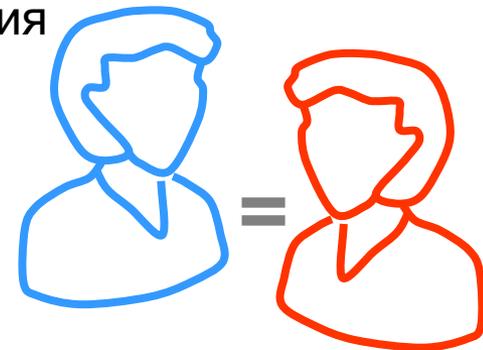
Заместитель председателя и секретарь УИК избираются тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов комиссии с правом решающего голоса



Член комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов

за исключением права:

- ▶ выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;
- ▶ участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;
- ▶ составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов
- ▶ участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции УИК, и подписывать решения комиссии;
- ▶ составлять протоколы об административных правонарушениях.



Прекращение полномочий члена УИК с правом совещательного голоса

Общее правило:

Как правило, полномочия членов УИК с правом совещательного голоса прекращаются одновременно с прекращением полномочий этих комиссий.



Полномочия могут быть прекращены раньше:

по решению лица или органа, назначивших данного члена комиссии, и переданы другому лицу.

если кандидату, избирательному объединению, назначившему данного члена комиссии, было отказано в регистрации или она была отменена.

(полномочия членов УИК прекращаются со дня такого решения. А если оно было обжаловано - со дня вступления в силу решения суда о законности отказа в регистрации)



Расформирование УИК не влечет прекращения полномочий ее членов с правом совещательного голоса (прекращаются полномочия только членов с правом решающего голоса).



нарушение комиссией избирательных прав граждан, повлекшее за собой признание недействительными итогов голосования на соответствующем избирательном участке
(решение может приниматься ЦИК РФ, ИК субъекта РФ, в т.ч. - на основании решения суда)

неисполнение решения суда или вышестоящей ИК,
а также решений ИК муниципального района, принятых по результатам рассмотрения жалобы на решение или действие (бездействие) данной участковой комиссии.

1. Подача заявления в районный суд о расформировании УИК могут обратиться: группа депутатов (не менее трети от общего числа) соответствующего органа власти или местного самоуправления, либо ЦИК РФ или ИК субъекта РФ

заявление подается не позднее чем за 30 дней до дня голосования либо после окончания избирательной кампании, но не позднее чем через 3 месяца со дня появления оснований для расформирования УИК



2. Заявление принимается районным судом к рассмотрению **немедленно**, решение по нему выносится в течение **14 дней**, а в период избирательной кампании - **3 дней** со дня подачи



В случае принятия судом решения о расформировании УИК, она формируется в новом составе территориальной ИК

Ответственность членов УИК за нарушение избирательного законодательства

Уголовная ответственность:



- **Воспрепятствование осуществлению** избирательных прав или работе избирательных комиссий (ст. 141 УК РФ);
- **Фальсификация избирательных документов**, документов референдума (ст. 142 УК РФ);
- **Фальсификация итогов голосования** (ст. 142.1 УК РФ).

Административная ответственность наступает за :



- **Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей** (ст. 5.1 КоАП).
- **Нарушение прав члена ИК**, иных участников избирательного процесса, представителей СМИ и др. (ст. 5.6 КоАП).
- **Нарушение установленных законодательством** порядка и сроков уведомления ИК о факте предоставления помещений и права на предоставление помещений для встреч с избирателями (ст. 5.15 КоАП).
- **Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов**, определения результатов выборов (ст. 5.24 КоАП).
- **Непредоставление сведений** об итогах голосования, о результатах выборов (ст. 5.25 КоАП).
- **Сбор подписей избирателей**, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом (ст. 5.47 КоАП).
- **Нарушение порядка и сроков** представления и хранения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов (ст. 5.56.)

