**ИНСТРУКЦИЯ
по составлению, уточнению и использованию**

**списков избирателей
на выборах Президента Российской Федерации**

**Территориальная избирательная комиссия**

**Западная г. Краснодара**

**2018 год**

**1. Общие положения**

1.1. Активным избирательным правом обладают все граждане Российской Федерации, достигшие на день голосования возраста 18 лет, не содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда и не признанные судом недееспособными.

1.2. В списки избирателей на избирательных участках, образованных на территории Российской Федерации, включаются все граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом (далее – избиратели).

Избиратель может быть включен в список избирателей только на одном избирательном участке.

1.3. Избиратель, проживающий или находящийся в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, обладает равными правами с избирателями, проживающими на территории Российской Федерации.

Активное избирательное право указанные избиратели могут реализовать на избирательных участках, образованных руководителями дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации.

1.4. Основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (далее – паспорт гражданина Российской Федерации, паспорт).

В случае если гражданину Российской Федерации паспорт гражданина Российской Федерации не выдавался, при реализации избирательных прав им может быть использован паспорт гражданина СССР образца 1974 года, если в этом паспорте содержится следующая информация, свидетельствующая о наличии гражданства Российской Федерации:

указание о принадлежности к гражданству Российской Федерации (на форзаце паспорта);

либо имеется вкладыш к паспорту, свидетельствующий о наличии гражданства Российской Федерации;

либо имеется штамп о регистрации по месту жительства, подтверждающий постоянное проживание на территории Российской Федерации на 6 февраля 1992 года (на день вступления в силу Закона Российской Федерации от 28 ноября 1991 года № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации»).

1.5. Список избирателей состоит из титульного, вкладных листов и последнего листа для внесения итоговых данных. При разделении списка избирателей на книги используются титульные листы книг.

**2. Порядок составления списков избирателей**

**территориальными комиссиями.**

2.1. Списки избирателей составляются территориальными комиссиями отдельно по каждому избирательному участку не позднее чем за 11 дней до дня голосования, в случае проведения досрочного голосования – не позднее чем за 21 день до дня голосования.

Список избирателей составляется с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (далее – ГАС «Выборы»), за исключением той его части, которая составляется на основании сведений, представленных командиром воинской части.

2.2. Сведения об избирателях, включаемых в список избирателей, располагаются по наименованиям населенных пунктов, улиц, номерам домов, корпусов, квартир или, в исключительных случаях, при невозможности составления в указанном порядке – в алфавитном порядке.

2.3. Список избирателей составляется в двух экземплярах.

Первый экземпляр списка избирателей изготавливается на бумажном носителе в машинописном виде.

Второй экземпляр списка избирателей изготавливается в машиночитаемом виде и хранится в территориальной комиссии, а часть списка, содержащая сведения об избирателях, представляемые командиром воинской части, – у соответствующего командира воинской части.

2.4. Первый экземпляр составленного списка избирателей подписывается председателем и секретарем территориальной комиссии с указанием даты внесения подписей, заверяется печатью территориальной комиссии.

За 10 дней до дня голосования первый экземпляр списка избирателей передается в соответствующую участковую комиссию по акту, второй экземпляр хранится в территориальной комиссии.

**3. Порядок уточнения списков избирателей.**

3.1. Уточнение списка избирателей осуществляется участковой комиссией в период после получения списка избирателей из территориальной комиссии и до окончания времени голосования.

3.2. Участковая комиссия начинает работу по ознакомлению избирателей со списком избирателей и дополнительному уточнению списка избирателей, составленного территориальной комиссией, за 10 дней до дня голосования.

3.3. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации организует оповещение избирателей о времени проведения ознакомления со списком избирателей и о дне, времени и месте голосования, в том числе организует изготовление приглашений избирателей для участия в голосовании, а также их передачу участковым комиссиям. В приглашении в обязательном порядке указываются: дата и время голосования, адрес помещения для голосования, порядок и сроки подачи заявления о включении в список избирателей по месту нахождения, телефон информационно-справочной службы ЦИК России, телефон участковой комиссии в день голосования.

3.4. Уточнение списка избирателей осуществляется незамедлительно на основании официальных документов следующих уполномоченных органов:

избирательной комиссии субъекта Российской Федерации и/или главы местной администрации – об изменении данных учета избирателей в рамках функционирования Государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума;

органов, осуществляющих регистрацию актов гражданского состояния, – о регистрации факта смерти избирателя, в том числе на основании решения суда об объявлении гражданина умершим;

органов регистрационного учета – о регистрации избирателя по месту жительства на территории избирательного участка либо о снятии его с регистрационного учета по месту жительства, о замене паспорта в связи с изменением фамилии, имени, отчества избирателя, о выдаче паспорта в нарушение установленного порядка;

органов (учреждений) уголовно-исполнительной системы – о гражданах, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда;

военного комиссара, – о гражданах, призванных на военную службу;

суда – о вступлении в законную силу решения суда о признании избирателя недееспособным либо недееспособного – дееспособным, а также о включении избирателя в список избирателей;

руководителя организации, в которой избиратель временно пребывает, – об убытии избирателя из места временного пребывания;

территориальной комиссии – об изменении сведений об избирателях, полученных из уполномоченных органов.

3.5.  Заявление избирателя о включении его в список избирателей, об ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей, рассматривается участковой комиссией в течение 24 часов, а в день голосования – в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования.

3.6. Участковая комиссия устраняет ошибку либо неточность в списке избирателей, при наличии оснований включает избирателя в список избирателей по заявлению избирателя и при предъявлении паспорта с отметкой о регистрации по месту жительства на территории соответствующего избирательного участка. При этом участковая комиссия должна проверить, что избиратель не признан судом недееспособным.

3.7. Для уточнения списка избирателей и указанных в заявлении избирателя сведений участковая комиссия при необходимости обращается в соответствующую территориальную комиссию. Территориальная комиссия при необходимости уточняет данные сведения в уполномоченных органах.

3.8. В случае принятия решения об отклонении заявления избирателя в нем указывается причина такого отклонения, а заверенная копия этого решения вручается заявителю.

Решение участковой комиссии об отклонении заявления может быть обжаловано в вышестоящую избирательную комиссию или в суд (по месту нахождения участковой комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) в трехдневный срок, а за три и менее дней до дня голосования и в день голосования – немедленно. В случае если принято решение об удовлетворении жалобы (заявления), изменение в список избирателей вносится участковой комиссией немедленно.

3.9. Избиратель, подавший заявление о включении в список избирателей по месту нахождения, дополнительно включается в список избирателей на основании сведений об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения, полученных из вышестоящей территориальной комиссии в соответствии с Порядком подачи заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения на выборах Президента Российской Федерации, утвержденным постановлением ЦИК России от 1 ноября 2017 года № 108/900-7.

Сведения об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения, передаются в виде книги списка избирателей с титульным листом по форме, при этом порядковые номера напротив данных о каждом избирателе территориальной комиссией не проставляются. На титульном листе книги списка избирателей указывается число избирателей, внесенных в книгу, проставляются подписи председателя и секретаря территориальной комиссии и ставится печать территориальной комиссии.

Если избиратель предъявил в день голосования отрывной талон заявления (в случае его подачи на бумажном носителе) или распечатываемую часть заявления, в том числе в электронном виде (в случае подачи заявления в электронном виде через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), но не был включен в список избирателей, член участковой комиссии обязан удостовериться, что избиратель не включен в Реестр избирателей, подавших неучтенные заявления о включении в список избирателей по месту нахождения.

В случае если избиратель не включен в указанный Реестр, участковая комиссия незамедлительно обращается по техническим каналам связи (телефонограммой или факсимильной связью) в вышестоящую территориальную комиссию либо в избирательную комиссию, в которую было подано заявление, для проведения проверки.

В случае если в ходе проверки будет установлено, что избиратель подавал заявление о включении в список избирателей данного избирательного участка, участковая комиссия включает избирателя в список избирателей по месту нахождения.

Если избиратель включен в Реестр избирателей, подавших неучтенные заявления о включении в список избирателей по месту нахождения, либо по результатам проверки будет установлено, что он не подавал заявление о включении в список избирателей по месту нахождения, участковая комиссия своим решением отказывает избирателю во включении в список избирателей и передает ему заверенную копию этого решения. Решение приобщается к списку избирателей.

3.10. Избиратель, прибывший в день голосования в помещение для голосования избирательного участка, указанного в специальном заявлении, дополнительно включается в список избирателей данного избирательного участка при предъявлении специального заявления. Специальное заявление изымается у избирателя, отрывная часть наклеенной на специальное заявление марки наклеивается в список избирателей в графе «Особые отметки».

Член участковой комиссии, включивший указанного избирателя в список избирателей, объявляет об этом присутствующим в помещении для голосования.

В случае если такой избиратель проголосовал вне помещения для голосования, он включается в список избирателей данного избирательного участка после возвращения в соответствующую комиссию членов участковой комиссии, проводящих такое голосование, а в соответствующей графе (графах) списка избирателей делается отметка «Голосовал вне помещения для голосования», в графу «Особые отметки» списка избирателей наклеивается отрывная часть марки, наклеенной на специальное заявление, а также ставится подпись члена участковой комиссии, проводившего голосование вне помещения для голосования.

Сведения об избирателях, указанных в настоящем пункте, вносятся в специально выделенные отдельные вкладные листы списка избирателей без проставления нумерации.

3.11. В случае если избиратель, исключенный из списка избирателей по месту своего жительства в связи с подачей заявления о включении в список избирателей по месту нахождения, явился в день голосования на избирательный участок по месту жительства, участковая комиссия может его включить в список избирателей по месту жительства дополнительно только после установления факта того, что избиратель не проголосовал на избирательном участке по месту нахождения.

Участковая комиссия, в том числе с привлечением вышестоящей территориальной комиссии, в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования устанавливает данный факт и принимает решение о включении избирателя в список избирателей, при этом избиратель исключается из списка избирателей по месту нахождения.

В случае если избиратель проголосовал по месту нахождения, участковая комиссия по месту жительства своим решением отказывает избирателю во включении в список избирателей с указанием причин отказа.

Сведения об участии избирателя в голосовании передаются между соответствующими избирательными комиссиями по имеющимся техническим каналам связи.

3.12. Избиратель, подавший заявление о включении в список избирателей по месту нахождения и включенный в Реестр избирателей, подлежащих исключению из списка избирателей по месту жительства, полученный участковой комиссией из территориальной комиссии не позднее чем за один день до дня голосования, исключается из списка избирателей по месту своего жительства в день получения указанного Реестра.

Избиратель, оформивший специальное заявление, незамедлительно исключается из списка избирателей избирательного участка по месту жительства.

3.13. Исключение из списка избирателей производится членом участковой комиссии путем вычеркивания одной горизонтальной линией данных об избирателе, внесенных в список избирателей (первые четыре графы). При этом в списке избирателей делается соответствующая отметка с указанием даты ее внесения, фамилии и инициалов члена комиссии, для чего могут использоваться с шестой по восьмую графы списка избирателей. Запись заверяется подписью председателя участковой комиссии с проставлением даты заверения.

3.14. Изменение персональных данных избирателя в списке избирателей производится в случаях:

изменения персональных данных после составления списка избирателей, в том числе изменения места жительства в пределах территории избирательного участка;

установления ошибки или неточности в списке избирателей.

При установлении ошибки или неточности в персональных данных избирателя, при изменении персональных данных избиратель исключается из списка избирателей и включается в список избирателей дополнительно с продолжением нумерации строк.

3.15. Список избирателей с внесенными в него до дня голосования уточнениями подписывается председателем и секретарем участковой комиссии не позднее 18.00 по местному времени дня, предшествующего дню голосования, с указанием числа избирателей, включенных в список избирателей на момент его подписания, даты внесения подписей и заверяется печатью участковой комиссии. Перед этим в книгу списка избирателей со сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения, вносится нумерация строк, которая является продолжением нумерации составленного списка избирателей и вкладных листов списка избирателей, использованных при уточнении списка избирателей.

В число избирателей, включенных в список избирателей на момент его подписания, включаются все избиратели, включенные в список при его составлении и уточнении (дополнительно включенные в список избирателей), и не включаются избиратели, исключенные (вычеркнутые) из списка избирателей.

Данные указываются на последнем вкладном листе списка избирателей после данных обо всех избирателях.

Изменения в список избирателей после его подписания и до начала голосования не вносятся.

3.16. Подписанный список избирателей брошюруется в одну или несколько книг. При этом последний лист списка избирателей, на котором в ходе подсчета голосов указываются итоговые данные по списку избирателей, не брошюруется и хранится у секретаря участковой комиссии. Если список избирателей разделен на несколько книг, то также не брошюруется и хранится у секретаря участковой комиссии титульный лист списка избирателей. Участковая комиссия, разделяя подписанный список избирателей на отдельные книги, не нарушает последовательность нумерации строк в каждой книге. Каждая книга списка избирателей не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, должна быть снабжена титульным листом, на котором указываются порядковый номер книги и общее количество отдельных книг, на которые разделен список избирателей. Порядковый номер и общее количество отдельных книг указывается также на книге списка избирателей, полученной из территориальной комиссии в соответствии.

Каждая книга списка избирателей должна быть сброшюрована (прошита), что подтверждается подписью председателя участковой комиссии на обороте последнего вкладного листа книги на месте скрепления и печатью участковой комиссии.

С этого момента и до начала голосования список избирателей хранится в сейфе или опечатываемом металлическом шкафу участковой комиссии в помещении для голосования.

**4. Использование списка избирателей**

Порядок использования и работы с первым экземпляром

списка избирателей при проведении голосования.

4.1. Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт.

В случае если прибывший (явившийся) на избирательный участок избиратель не был включен в список избирателей, он может быть включен в список дополнительно.

4.2. Перед выдачей избирательного бюллетеня член участковой комиссии с правом решающего голоса обязан удостовериться в том, что избиратель не проголосовал вне помещения для голосования, либо к нему не направлены члены участковой комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования (устанавливается по отметке в списке избирателей), а также не включен в Реестр избирателей, подавших неучтенные заявления о включении в список избирателей по месту нахождения.

Если избиратель, от которого поступило заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования после того, как к нему были направлены члены участковой комиссии с правом решающего голоса для проведения голосования вне помещения для голосования, никто из членов участковой комиссии не вправе выдать ему в помещении для голосования избирательный бюллетень, пока не вернутся члены участковой комиссии, проводящие голосование вне помещения для голосования по заявлению (обращению) этого избирателя и не будет установлено, что указанный избиратель не проголосовал вне помещения для голосования.

4. 3. При получении избирательного бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт.

С согласия избирателя либо по его просьбе указанные сведения могут быть проставлены в списке избирателей членом участковой комиссии с правом решающего голоса. Избиратель проверяет правильность произведенной записи и расписывается в получении избирательного бюллетеня.

Член участковой комиссии, выдавший избирателю избирательный бюллетень, также расписывается в соответствующей графе списка избирателей.

4.4. В случае если избиратель, который не может самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня или заполнить избирательный бюллетень, решил воспользоваться для этого помощью другого лица, в соответствующей графе списка избирателей указываются фамилия, имя и отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь избирателю. Указанный гражданин расписывается в графе «Подпись избирателя за полученный избирательный бюллетень на выборах Президента Российской Федерации». 4.5. В случае если избирателю был выдан новый избирательный бюллетень взамен испорченного, член участковой комиссии, выдавший избирательный бюллетень, в графе «Особые отметки» списка избирателей делает отметку напротив фамилии данного избирателя «Выдан бюллетень взамен испорченного» и расписывается.

4.6. При удовлетворении поступившего письменного заявления (устного обращения) избирателя (в том числе переданного при содействии других лиц) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, поданного в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования, в графе списка избирателей, где предусмотрена подпись избирателя за полученный бюллетень, напротив данных избирателя вносится отметка о том, что к соответствующему избирателю выехали (вышли) члены участковой комиссии: «вне помещения для голосования». Для этого могут использоваться с шестой по восьмую графы списка избирателей.

Члены участковой комиссии, выезжавшие по заявлениям (обращениям) избирателей, незамедлительно после прибытия в помещение для голосования переносят из письменного заявления избирателя в соответствующую графу списка избирателей серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт избирателя, проголосовавшего вне помещения для голосования. Одновременно отметка «вне помещения для голосования», выполненная в случае выезда (выхода) к избирателю, перед словом «вне» дополняется словом «Голосовал», ставятся подписи указанных членов участковой комиссии.

В случае если заявление (устное обращение) избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования поступило от избирателя, не включенного в список избирателей, но имеющего на это право, избиратель включается в список после возвращения членов участковой комиссии, проводящих голосование вне помещения для голосования по заявлению (обращению) этого избирателя.

4.7. По окончании времени голосования специально выделенные отдельные листы списка избирателей со сведениями об избирателях, проголосовавших по специальным заявлениям, брошюруются в отдельную книгу списка избирателей с титульным листом. При этом в книгу списка избирателей вносится нумерация строк, которая является продолжением нумерации строк списка избирателей и вкладных листов списка избирателей.

**4.8. После окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей вносить какие-либо изменения в список избирателей запрещается.**

4.9. Перед непосредственным подсчетом голосов избирателей члены участковой комиссии указывают на каждой странице списка избирателей следующие суммарные данные по этой странице:

число избирателей, включенных в список избирателей на момент окончания голосования;

число избирательных бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей в списке избирателей);

число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования (устанавливается по числу отметок «Голосовал вне помещения для голосования» в списке избирателей).

4.10. После внесения данных, каждая страница списка избирателей подписывается членом участковой комиссии с правом решающего голоса, внесшим эти данные, с указанием его фамилии и инициалов. Затем указанный член участковой комиссии оглашает эти данные и сообщает их председателю, заместителю председателя или секретарю участковой комиссии, лицам, присутствующим при подсчете голосов избирателей.

Итоговые данные, которые определяются как сумма вышеуказанных данных, установленных по всем страницам списка избирателей, председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии оглашает и вносит на последний лист списка избирателей, подтверждает своей подписью и заверяет печатью участковой комиссии. Оглашенные данные вносятся в соответствующие строки протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы.

После внесения указанных данных участковая комиссия подсчитывает и оглашает число избирателей, включенных в список избирателей на основании специальных заявлений (определяется по книге списка избирателей, указанной в пункте 4.7).

После внесения данных в протокол участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенную форму со списком избирателей вправе ознакомиться присутствующие на избирательном участке члены и работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий, зарегистрированный кандидат, его доверенное лицо либо уполномоченный представитель по финансовым вопросам, наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели, а также представители средств массовой информации. Члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности произведенного подсчета.

4.11. При работе со списком избирателей участковая комиссия по числу подписей избирателей в книге списка избирателей со сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения, поданных за 45–5 дней до дня голосования, подсчитывает число избирателей, принявших участие в выборах на основании заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения, поданных за 45–5 дней до дня голосования, затем составляет акт и приобщает его к первому экземпляру протокола участковой комиссии об итогах голосования.

4.12. По окончании работы со списком избирателей перед непосредственным подсчетом голосов титульный лист книги списка избирателей, книги списка избирателей по порядку нумерации, вкладные листы списка избирателей и книга списка избирателей со сведениями об избирателях, проголосовавших по специальным заявлениям, а также последний лист списка избирателей с итоговыми данными должны быть сброшюрованы (прошиты) в перечисленном порядке в один том, что подтверждается печатью соответствующей участковой комиссии и подписью ее председателя на месте скрепления. Исключение составляют книги списка избирателей, содержащие сведения об избирателях, представленные командиром воинской части.

При этом разброшюрование отдельных книг списка избирателей не допускается.

4.13. Дальнейшая работа со списком избирателей не может проводиться до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол участковой комиссии об итогах голосования.

Список избирателей на это время убирается в сейф либо в металлический шкаф в помещении, где ведется подсчет голосов. Хранение списка избирателей, исключающее доступ к нему лиц, находящихся в помещении для голосования, обеспечивается председателем или секретарем участковой комиссии.

4.14. Список избирателей, все официальные документы уполномоченных органов, личные письменные заявления граждан, поступившие в участковые комиссии в период уточнения списков избирателей, а также иные документы, связанные со списком избирателей, помещаются в отдельный мешок или коробку, которые затем опечатываются и передаются в вышестоящие избирательные комиссии в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными актами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Решения участковой комиссии о включении избирателей в список избирателей дополнительно хранятся и передаются в вышестоящие избирательные комиссии в порядке, установленном нормативными актами, регулирующими вопросы делопроизводства в участковых комиссиях.

**5. Обеспечение гласности в работе избирательных комиссий**

**со списками избирателей**

5.1. Члены избирательных комиссий и наблюдатели вправе ознакомиться со списком избирателей*.*

5.2. В ходе голосования члены избирательных комиссий и наблюдатели при ознакомлении со списком избирателей могут убедиться в правильности внесения в него сведений об избирателях, наличии записи об адресе места жительства избирателя, соответствующего границам данного избирательного участка, либо о наличии иных законных оснований для голосования избирателя на данном избирательном участке.

5.3. Для ознакомления со списком избирателей наблюдатель вправе подойти к тому месту, где они располагаются: столы председателя, секретаря участковой комиссии, членов участковой комиссии, выдающих избирательные бюллетени и работающих со списком избирателей и другими избирательными документами. Член участковой комиссии, обеспечивающий право наблюдателя на ознакомление с избирательными документами, осуществляет контроль за сохранностью этих документов в ходе ознакомления.